**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ХУТОРСКОЙ СЕЛЬСОВЕТ**

**НОВОСЕРГИЕВСКОГО РАЙОНА**

**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

02 ноября 2018 год № 58-п.

с. Хуторка

Об утверждении «Основных направлений

бюджетной и налоговой политики

муниципального образования Хуторской

сельсовет на 2018 год и на плановый период

2019 и 2020 годов»

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, Решением Совета депутатов муниципального образования Хуторской сельсовет от 05.12.2008 г. № 6/10 р.С. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Хуторской сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области»:

1. Утвердить прилагаемые «Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Хуторской

сельсовет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

согласно приложению.

1. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
2. Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования Хуторской сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области.

Глава администрации

Хуторского сельсовета А.Ф.Михайлов

Разослано: финансовому отделу, орготделу, прокурору, в дело.

Приложение к

постановлению администрации

Хуторского сельсовета

Новосергиевского района от

02.11.2017 № 58-п

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019–2020 годов**

Основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – основные направления налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей развития муниципального образования Хуторской сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области, сформулированных в соответствии с основными положениями в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–599, № 606 (далее – указы Президента), стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, прогнозом социально-экономического развития муниципального образования Хуторской сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2016 году

и первой половине 2017 года

1.1. Доходы местного бюджета

Исполнение консолидированного бюджета по доходам в 2016 году осуществлялось с учетом Решения Совета депутатов муниципального образования Хуторской сельсовет от 11 декабря 2015 года № 5/1 р.С.

«О бюджете муниципального образования Хуторской сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области на 2016 год», а в первой половине 2017 года с учетом Решения Совета депутатов муниципального образования Хуторской сельсовет от 26 декабря 2016 года № 14/1 р.С. «О бюджете муниципального образования Хуторской сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области на 2017 год и на плановый период

2018-2019 годы».

В 2016 году в структуре налоговых и неналоговых доходов местного бюджета наибольший удельный вес занимает Налог на доходы физических лиц. На территории муниципального образования Хуторской сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области в соответствии с [Законом](garantF1://27446466.0) Оренбургской области от 12 ноября 2015 года № 3457/971-V-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Оренбургской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения», Решением Совета депутатов муниципального образования от 14 ноября 2016 года № 13/2 р.С. «О налоге на имущество физических лиц» установлена единая дата начала применения порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2017 года.

В рамках совершенствования администрирования доходов бюджетной системы администраторами доходов консолидированного бюджета продолжается работа по начислению и осуществлению платежей за оказанные услуги в государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах.

1.2. Расходы местного бюджета

В 2016 году и первой половине 2017 года расходы местного бюджета планировались и производились исходя из четких приоритетов, к которым в первую очередь относились безусловное исполнение указов Президента и в полном объеме исполнение принятых социальных обязательств.

В 2016 году было осуществлено возвращение к трехлетнему планированию при формировании бюджета.

В целях совершенствования системы программно-целевого планирования в первой половине 2017 года принято Постановление от 21.04.2017 года № 19-п об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие территории  муниципального образования Хуторской сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области   на 2017 - 2023 годы», с подпрограммами:

|  |
| --- |
| 1. **Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной Программы** «Устойчивое развитие территории  муниципального образования Хуторской сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области   на 2017 - 2023 годы». |
| 1. Подпрограмма «Управление муниципальным имуществом, мероприятия по землеустройству и землепользованию в муниципальном образовании Хуторской сельсовет на 2017-2023 годы» |
| 1. Подпрограмма «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения сельского поселения Хуторской сельсовет на 2017 – 2023 годы». |
| 1. Подпрограмма «Развитие дорожного хозяйства в муниципальном образовании Хуторской сельсовет на 2017-2023 годы». |
| 1. Подпрограмма «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры и повышение уровня благоустройства на территории муниципального образования Хуторской сельсовет на 2017-2023 годы». |
| 1. Подпрограмма **«Развитие социально-культурной сферы в муниципальном образовании Хуторской сельсовет на 2017 -2023 годы».** |
| 1. Подпрограмма «Развитие системы градорегулирования в муниципальном образовании Хуторской сельсовет на 2017-2023 годы» |
| 1. Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в муниципальном образовании «Хуторской сельсовет»» на 2017 - 2023 годы» |

В результате программно-целевого планирования наблюдается повышение эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальной программы; увеличение доли программных расходов бюджета;

Доля программных расходов местного бюджета составляет 99,0 процентов в 2017 году.

1.3. Дефицит местного бюджета

Местный бюджет за 2016 год исполнен без дефицита. Дефицит местного бюджета в первой половине 2017 год составил: 410,965 тыс. рублей. Источниками его финансирования являются:

изменение остатков средств на счету по учету средств бюджета;

Основные направления налоговой политики муниципального образования Хуторской сельсовет Новосергиевского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Налоговая политика направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации.

В процессе составления, утверждения и исполнения бюджета в ближайшее время предстоит интегрировать процесс ведения перечня и реестра источников доходов бюджета, для чего необходимо разработать и утвердить порядки их формирования.

В основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты.

Необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг динамики фонда заработной платы, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на территории муниципального образования Хуторской сельсовет, а также сумм налоговых вычетов.

В современном налоговом законодательстве огромное внимание уделяется кадастровой оценке имущества. Наиважнейшей задачей для МО Хуторской сельсовет является актуализация кадастровой стоимости объектов имущества. От качества этой работы зависят доходная часть бюджета и реальная налоговая нагрузка на налогоплательщиков.

В целях оптимизации налоговых льгот, не влияющих на стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности, а также не имеющих социального эффекта, муниципальному образованию Хуторской сельсовет необходимо ежегодно производить оценку их эффективности. При этом должны соблюдаться принципы адресности и нуждаемости получателей налоговых льгот.

В целях обеспечения бюджетной устойчивости с учетом реализации государственной политики Российской Федерации в части недопущения налоговой нагрузки особое значение имеют повышение эффективности мер урегулирования налоговой и неналоговой задолженности и снижение рисков образования новой задолженности.

Стратегические направления, цели и задачи бюджетной политики на 2018 - 2020 годы.

Бюджет на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов формируется в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами. Главная задача, которая стоит перед муниципальным образованием Хуторской сельсовет Новосергиевского района – обеспечить принятие выполнимых обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

Формирование и исполнение бюджета в программной форме будет сопровождаться внедрением современных информационных систем, в частности – системы «Электронный бюджет», которая призвана сформировать единое информационное пространство, отвечающее современным требованиям государственного управления и решающая задачи обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности, осуществления юридически значимого документооборота в электронном виде, сокращения времени обработки финансовой и управленческой документации и формирования отчетности.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочном периоде будет обеспечиваться, в том числе, за счет применения единой классификации.

При формировании проекта местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов для достижения среднесрочных целей бюджетной политики особое внимание необходимо уделить решению следующих основных задач:

1) обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета при безусловном исполнении всех действующих расходных обязательств.

2) принятие новых расходных обязательств при наличии экономически обоснованных расчетов и источников их финансирования;

3) разработка муниципальных программ как основного показателя социально-экономического развития муниципального образования;

4) развитие программно-целевых методов управления муниципальными финансами, повышение качества разработки муниципальных программ в увязке с основными  
параметрами оказания муниципальных услуг и утверждение индикаторов эффективности их реализации;

5) повышение прозрачности местного бюджета и бюджетного процесса в муниципальном образовании для чего использовать все современные средства массовой информации с целью публикации нормативных документов и информации, касающихся использования бюджетных средств.

Для достижения поставленной цели и обеспечения устойчивого роста экономических показателей должны быть решены следующие основные задачи бюджетной и налоговой политики:

1) повышение эффективности администрирования доходов местного бюджета и качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета;

2) привлечение целевых средств областного бюджета на софинансирование муниципальных программ по основным направлениям социально-экономического развития муниципального образования;

3) осуществление взаимодействия с органами государственной власти в рамках информационного обмена по налогооблагаемой базе, своевременного проведения  
переоценки инвентаризационной стоимости объектов, относящихся к налогооблагаемой базе, повышения уровня собираемости налогов и списания безнадежной к взысканию задолженности;

1. повышение эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, осуществление контроля за использованием объектов муниципальной собственности;
2. проведение мероприятий в рамках осуществления земельного контроля с целевым назначением и разрешенным использованием данных земельных участков, и постановке на кадастровый учет неучтенных земельных участков;
3. проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот по местным налогам в целях оптимизации перечня действующих  
   налоговых льгот;
4. разработка стандартов и регламентов предоставления муниципальных услуг в области культуры, спорта с утверждением индикаторов качества оказываемых услуг;
5. проведение ревизии действующих и принимаемых расходных обязательств для определения приоритетности расходования бюджетных средств и источников их  
   финансирования;
6. оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за счет введения контрактной системы в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также обеспечение контроля в сфере закупок в соответствии с требованиями статьи 99 вышеуказанного закона в сфере закупок.

10) разработка муниципальных программ с

установлением показателей эффективности и результативности их реализации и повышение доли программной части местного бюджета;

11) оптимизация сети учреждений, оказывающих муниципальные услуги в области культуры, спорта, библиотечного обслуживания.

Повышение эффективности бюджетных расходов

Задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля за их эффективностью и результативностью.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей, должны стать муниципальные программы.

При исполнении местного бюджета в первую очередь будет обра­щаться внимание на соблюдение бюджетной дисциплины участника бюджетного процесса. Для этого будет обеспечиваться:

1. исполнение местного бюджета на основе кассового плана;
2. принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств, только в пределах, доведенных до них лимитов бюджетных обя­зательств;
3. обеспечение жесткого контроля за состоянием кредиторской задолжен­ности по принятым обязательствам;
4. сокращение оборота наличных денег путем обеспечения получателей бюджетных средств денежной наличностью с использованием расчетных банковских карт;
5. контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

Действенный государственный финансовый контроль со стороны Финансового отдела МО «Новосергиевский район Оренбургской области» будет являться важнейшим фактором, обеспечивающим высокое качество управления бюд­жетным процессом. Мероприятия в данной сфере будут направлены на со­вершенствование методов контроля за расходованием бюджетных средств.